

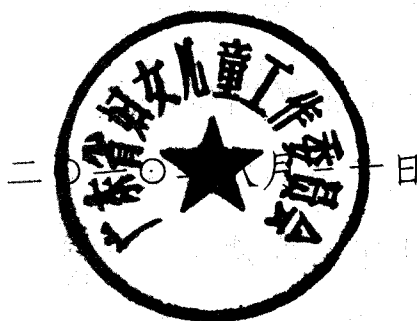
# 广东省妇女儿童工作委员会文件

粤妇儿工委〔2010〕8号

## 关于印发雷于蓝副省长在省实施妇女儿童发展规划 情况通报会上讲话的通知

各地级以上市妇儿工委、省妇儿工委成员单位和相关单位：

8月25-26日，副省长、省妇儿工委主任雷于蓝率省妇儿工委调研督导组到汕头、潮州进行调研督导，期间，雷于蓝副省长在汕头召开了全省实施妇女儿童发展规划情况通报会，并作了重要讲话。现将雷于蓝副省长在会上的讲话印发给你们，请结合本地区、本部门实际，认真学习，贯彻落实。



# 在全省实施妇女儿童发展规划 情况通报会上的讲话

广东省副省长、省妇儿工委主任 雷于蓝

(2010年8月25日)

同志们:

今天的会议是继3月份珠海会议之后,省政府就推进妇女儿童发展规划工作召开的又一次重要会议,主要目的是通报全省实施2001-2010年妇女儿童发展规划的工作情况,研究部署本期规划达标冲刺、总结评估以及全省新规划编制等工作,推动全省实施妇女儿童发展规划工作再上新台阶。在本期规划即将收官、市县新规划编制即将启动之际,召开这次会议,很有必要,非常及时。请大家认真学习领会这次会议精神,切实抓好贯彻落实。下面,我讲四点意见:

## 一、我省妇女儿童发展规划实施进展良好,成效明显

省委、省政府历来高度重视妇女儿童工作。2001年9月,我省根据国家“两纲”的要求,颁布实施了《广东省妇女发展规划(2001-2010年)》和《广东省儿童发展规划(2001-2010年)》。各级各有关部门紧紧围绕实施妇女儿童发展规划,加强组织领导,注重统筹协调,落实保障措施,扎扎实实开展工作,取得了显著成绩,全省初步形成了关心妇女儿童工作、重视妇女儿童发展、支持妇女儿童事业的良好局面。今年3月,省妇儿工委在珠海召开了全省促进本期规划全面达标的协调会,认真总结了“两个规划”实施以来的成绩和经验,

并谋划和部署了下一阶段工作。这次会议后，各级各有关部门紧紧抓住“两个规划”实施的短板，拿实招、创新招、出高招，狠抓各项工作落实，呈现出“攻坚克难、你追我赶、争先达标”的大好局面。有三个突出特点：一是领导靠前督导抓落实。各市的分管副市长纷纷召开专题会议部署攻坚，并率队下县区进部门检查督导，推动本地区规划实施的最后冲刺，真正做到了措施到位、督查到位、落实到位。二是攻坚克难显成效。针对规划实施过程中的重点难点问题，各地纷纷采取有效措施攻坚克难。如广州市今年7月配备了缺位3年多的女副市长；省民政厅和省妇联密切配合，为明年换届提高女性进村两委比例，酝酿出台硬措施。三是项目带动求突破。省妇儿工委继08、09年两期攻坚项目之后，又启动了第三期攻坚项目，扶持欠发达地区攻坚。粤东、粤西和粤北11个地级市和31个县（市区），积极争取省的项目支持，以省的项目资金引导，落实配套资金，开展项目攻坚，有效促进了我省孕产妇和儿童保健管理、农村学前教育、合格碘盐食用等难点问题的解决。

在全省各级各部门的共同努力下，我省妇女儿童工作发展势头良好。从2009年监测数据来看，妇女就业形势稳定，女性从业人员的数量和比例有所增长，妇女儿童的教育和健康水平有新的较大幅度提高，保障妇女儿童生存发展的自然环境和法制、文化、福利等社会环境继续优化。从规划的达标进度看，两个规划目标的总达标数明显增加，在77项可

监测目标指标中，已达标 52 项，占 67.5%，总达标率比 2008 年提高 13 个百分点。其中，卫生保健和社会生活环境领域进展明显，达标和进展顺利的指标增多；占指标总数达 30% 的教育领域，达标率 87%。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，目前“两个规划”达标情况还存在一些不尽人意的地方，有十几项指标仍然进展缓慢或达标难度大。如因为政策调整等因素导致城市和农村婚检率低下的局面现在仍未有大的改变，目前全省城市婚检率为 15.95%，新生儿出生缺陷发生率仍居高位，低出生体重发生率仍在走高，残疾儿童入学率、村（居）民委员会成员中女性比重、城市生活垃圾无害化处理、人均公共体育场所面积等离目标差距较大。这些情况表明，我们面临的任務依然十分艰巨，攻坚冲刺工作一刻都不能放松。

## 二、进一步认识编制和实施妇女儿童发展规划的重大意义

编制和实施妇女儿童发展规划，是各级政府履行公共管理和服务职能的重要手段。全省各级各有关部门必须进一步认清形势，提高认识，深刻领会编制和实施妇女儿童发展规划的重大意义。

**（一）编制和实施妇女儿童发展纲要，是我国政府对国际社会的郑重承诺。**随着和平、民主、平等、发展逐渐成为世界主流意识，越来越多的国家把妇女儿童发展水平作为衡量一个国家和地区经济社会文明程度的重要标志。早在 1979 年，联合国大会通过了《消除对妇女一切形式歧视公约》，

十年后又通过了《儿童权利公约》，签约国政府对推进性别平等、儿童优先、发展与和平方面作出了庄严承诺。我国作为首批签约国之一，先后颁布实施了《未成年人保护法》、《妇女权益保护法》、《母婴保健法》等一系列专门法律，地方政府制定了相应的实施办法。国务院从 90 年代以来，先后颁布实施了《九十年代中国儿童发展纲要》、《中国妇女发展纲要（1995—2000 年）》和 2001—2010 年中国妇女儿童发展纲要，把促进妇女儿童发展纳入国家经济社会发展的进程之中，明确将男女平等、儿童优先作为促进社会发展的基本国策和原则加以实施。我国政府通过颁布和实施妇女儿童发展纲要，旨在促进妇女儿童事业发展、履行对国际社会的郑重承诺。

**（二）编制和实施妇女儿童发展规划，是各级政府做好妇女儿童工作的重要抓手。**妇女儿童的发展，在于不断实现他们在政治、经济、教育、卫生、自然环境与法律保障等方面的基本利益，妇女儿童发展规划就是这些基本权益的集中体现。通过编制和实施妇女儿童发展规划，可以进一步推动公共政策、公共产品和公共服务向妇女儿童倾斜。过去 20 年间，我省通过颁布和实施规划，有力地推动了广东妇女儿童事业的全面发展，男女平等基本国策得到贯彻，儿童优先原则得到实行，妇女儿童生存、保护和发展的条件得到明显改善。实践充分证明，妇女儿童发展规划是各级政府做好妇女儿童工作的重要纲领性和指导性文件。

**（三）编制和实施妇女儿童发展规划，是我省当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵的现实需要。**虽然近年来我省妇女儿童发展规划的实施工作取得明显成效，但目前我省妇女儿童工作还存在一些问题和不足，一些难点有待突破，面临的任务仍然十分艰巨。这些问题的存在必将影响我省妇女儿童事业的发展，与我省当好推动科学发展、促进社会和谐排头兵的新任务、新要求也很不适应。因此，我们要通过科学编制“两个规划”，切实解决影响妇女儿童发展的深层次矛盾和问题，不断实现好、维护好、发展好妇女儿童切身利益，推动我省妇女儿童工作再上新台阶，为我省当好推动科学发展、促进社会和谐的排头兵作出新贡献。

总之，全省各级、各有关部门要从战略和全局的高度，进一步认识编制和实施妇女儿童发展规划的重大现实意义和长远战略意义，切实把思想和行动统一到省委省政府的决策部署上来，以更加深刻的认识、更加有力的措施、更加扎实的作风，真正把编制和实施妇女儿童发展规划工作抓紧抓好、抓出成效。

### **三、攻坚克难，全力以赴完成本期规划的目标任务**

今年是我省完成妇女儿童“两个规划”的冲刺之年和决胜之年，目前距离年底只有短短几个月，时间非常紧迫，任务非常繁重。各级各有关部门要进一步加强领导，强化责任，攻坚克难，全力以赴完成本期规划的目标任务。

#### **（一）分类攻坚，最大限度地实现规划目标。妇儿规划**

的每个目标和指标都代表着妇女儿童基本利益的实现水平，目标的实现程度也考量着政府的公信力和执行力。面对达标的重难点指标，我们必须抓紧时机、分类梳理、各个击破。

一是对于通过短期努力就可达标的指标，要竭力实现达标。如市、县班子女干部缺位配齐、儿童免疫接种和保健管理等几项指标，是有努力空间并有经验可鉴的。有关市要及时向市委汇报，采取组织措施，尽快配齐女干部。儿童免疫接种和保健管理属于国家和省的基本和重大公共卫生项目的任务，必须抓好落实。要突出抓住儿童免疫接种率未达 90% 的乡镇，强化政府责任，狠抓部门落实，扩大宣传和监督，让每个儿童都能按时接种疫苗。

二是对于涉及场地的指标，要采取灵活整合的措施解决。目前仍未建有儿童校外活动场所的 10 个市、县（区），可以借鉴江苏常熟的做法，将大型公共体育、文化或教育设施闲置场所整合开发利用作儿童活动场所。

三是对于部分难以达标的指标，要努力缩小目标差距。如为降低出生缺陷发生率，我们这几年采取了许多有效措施，不少市实行了免费婚检，有的还实行免费孕检和产检，使多年持续攀升的出生缺陷发生率 2009 年不升略降。南海的经验值得借鉴。婚检是第一关，孕检很实际，必须抓好。下来，要继续毫不松懈地落实好这些措施，争取今年取得更大突破。另外，不少研究表明，环境污染对出生缺陷发生有直接影响。因此，对“城镇生活垃圾无害化处理率”难以达标的问题要给予重点关注，建设部门要采取有效措施力促达

标。我省妇女儿童规划的实施在基层，达标的希望也在基层。各市领导要对本市规划达标重难点进行认真梳理和分析，从实际出发，积极作为，拿下薄弱易攻的指标，推进难点指标的达标距离。通过每个地市的有效攻坚克难，积极地影响和改变广东妇儿规划最后冲刺的战略全局。

**（二）实事求是，切实抓好本期规划实施工作的督导、总结和评估。**十年规划的制定和实施过程，直接体现政府领导妇女儿童发展的决策，反映政府管理妇女儿童事务的绩效，检验政府维护妇女儿童利益的水平。在本期规划即将收官之际，要认真做好督导、总结和评估等工作，以最优异的成绩接受国家的督导验收。要认真做好规划全面实施冲刺达标的督导，逐个领域盘点和梳理未达标指标，逐个督导部门抓紧落实攻坚措施，及时组织检查验收。同时组织对各县区的全面督导，做到达标进展“心中有数”、完成目标“胸有成竹”。要部署开展规划实施的总结评估，既要认真总结提炼被实践证明了的成功经验，尤其是富有广东特色、创新性强、效果明显的经验做法和工作规律，又要勇于揭示和深刻分析在实施规划中的主要问题，尤其是影响我省妇女儿童发展的凸显或潜在的重大问题以及部分重难点指标。在全面客观总结的基础上，要准确评估达标情况，科学评估目标指标的制定是否合适，切实评估各项策略措施是否有效。总之，要通过总结评估，充分展示广东妇女儿童发展的巨大成就和妇女儿童工作的丰硕成果，并为制定新一轮妇女儿童发展规划

划提供丰富经验和科学依据。

#### **四、务实创新，高质量编制好新一轮妇女儿童发展规划**

今年既是实施妇女儿童 2001-2010 年规划的最后一年，也是下一个妇女儿童规划编制工作的启动之年。目前，国家和省新一轮妇女儿童发展规划正在抓紧编制之中。2011—2020 中国妇女儿童发展纲要的编制工作在 2009 年初启动，国务院妇儿工委用了一年多时间进行调研和初稿起草。今年初，国务委员、国务院妇儿工委主任刘延东同志就新纲要的编制工作作出重要指示，指出：2011—2020 年妇女儿童发展纲要，是指导未来十年妇女儿童事业发展的行动纲领，是做好妇女儿童工作的重要抓手，要把新纲要编制工作作为今年妇儿工委的一件大事，确保高质量如期完成。今年 4 月，国务院妇儿工委办在长沙召开了全国妇儿工委系统的研讨会，专门讨论研究新两纲的初稿，在吸纳各地提出的意见基础上形成征求意见稿。8 月初，向国务院有关部委和各省征求意见，修改完善后将在今年底完成新纲要编制任务。我省认真学习贯彻中央有关精神，于今年 5 月正式启动我省新一轮“两个规划”的编制工作。省里成立了领导小组和编制小组，举行了新规划编制启动仪式，完成了前期调研。目前，正依据国家新纲要征求意见稿的思路和调研结果，编制省妇女与儿童两个规划的框架，进入初稿草拟阶段。在初稿形成后，将由省妇儿工委内部提出修改意见，形成第一次修改稿。之后，将采取纵向到各市、横向到省有关职能部门、专家学者、面

向社会网络问策等方式，广泛征求意见，形成第二次修改稿，由省妇儿工委新规划编制领导小组审定后形成送审稿，争取2011年一季度报省政府，明年上半年由省政府颁布实施。

编制新规划是当前各级妇儿工委的一项重点工作，各级妇儿工委和成员单位一定要高度重视，精心组织，积极推进本地新规划的编制工作，力争2011年下半年颁布实施地级以上市的妇儿新规划，并同时指导各县（市区）编制工作，争取全省各县（市区）规划在2011年底颁布实施。具体要突出抓好以下四个方面工作：

**一要加强领导，健全工作机制。**各级政府、各有关部门要进一步增强做好妇女儿童工作的政治意识、大局意识和责任意识，将新一轮规划编制工作纳入重要议事日程，将妇女儿童发展的重要指标纳入当地经济社会发展的政策框架，使之成为经济社会发展总体规划在妇女儿童领域的延伸和细化，成为编制其它专项规划、制定有关政策的重要依据。要切实加强组织领导，成立新规划编制领导小组和编制小组，落实编制工作专项经费。各有关部门要分工负责、密切配合，逐步建立和完善“政府主导、妇儿工委牵头、部门协作、科研支持”的工作机制。

**二要抓住重点，做好前期调研。**调查研究是做好新规划的基础。要抓住本地区妇女与经济、妇女参与决策及管理、妇女与教育、妇女与健康、妇女与社会保障、妇女与法律保护、妇女与环境的领域发展的重点和难点，儿童与健康、儿

童与教育、儿童与法律保护、儿童与福利、儿童与社会环境等领域发展的重点和难点，采取多种方式，认真做好前期调研工作，为新规划主要目标的设定、主要措施和制度的设计，提供科学可靠的依据。

**三要借鉴学习，突出本地特色。**各市的新规划既要与省的新规划的基本精神和部署要求相衔接，又要符合当地经济社会发展的实际；既要能充分体现促进妇女儿童发展的战略性、全局性和长远性要求，又要能准确把握当地妇女儿童发展的现状和趋势，提高规划的指导性、针对性和可操作性。要认真学习借鉴省和有关市的好经验、好做法。如上海市、深圳市等编制工作起步早，目前新规划已完成初稿，他们有很多好的思路和做法值得借鉴。要坚持从实际出发，结合本地经济社会发展的水平和本地妇女儿童发展的实际，在新规划的主要目标、量化指标及策略措施等方面有特色、有创新，防止简单照搬照抄上级规划。特别是经济发达的珠三角地区，在新规划编制工作中要充分用好“先行先试”这个自主权，勇于创新，善于创新。不仅规划理念要创新，形式和内容要创新，制定规划的技术和方法也可以大胆创新。

**四要分类指导，确保规划质量。**编制新一轮“两个规划”工作时间紧、任务重、要求高。省妇儿工委办公室要充分发挥综合协调、联络服务、督促检查的作用，认真指导各市及时启动新一轮规划的编制工作，确保编制工作顺利开展。要针对各地区不同的经济社会发展水平和妇女儿童发展面临

的主要问题，在认真总结现行实施方案经验的基础上，坚持一切从实际出发，统筹规划、因地制宜地指导开展编制工作。为此，省妇儿工委计划在今年第四季度举办新规划编制业务培训班，将集中培训与个别指导相结合，推动全省各级新一轮两个规划编制工作有序有效开展。

同志们，如期完成本期“两个规划”和科学制定新一轮“两个规划”是事关我省妇女儿童事业科学发展的大事。我们一定要进一步认清形势，坚定信心，开拓创新，真抓实干，努力把我省妇女儿童发展规划编制好、实施好、完成好，为全面促进妇女儿童事业与经济社会协调发展做出新的更大的贡献。

**主题词：妇女儿童 规划 讲话 通知**

---

报：雷于蓝 温兰子 江海燕 罗冀京 阎静萍 周丽琼

---

送：国务院妇女儿童工作委员会办公室、全国妇联办公厅、省直妇工委、省关工委办公室

---

发：各地级以上市妇女儿童工作委员会，省妇女儿童工作委员会各成员单位和相关单位

---

广东省妇女儿童工作委员会办公室      2010年8月30日印发

(共印150份)